[Borrador: para fines de discusión]

Participación de los pueblos indígenas en la CCA

Presentada al:

**Secretariado
Comisión para la Cooperación Ambiental**

Septiembre 2003

Preparado por:

**John Reid
Ottawa, Canadá
Tel: (613) 715-9205
Correo-e: Jhreid@cs.com**

La Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) se creó al amparo del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN) para tratar asuntos ambientales de los tres países desde una perspectiva regional, con énfasis en los derivados del ámbito de la liberación comercial.

Este documento fue preparada para el Secretariado de la CCA y no refleja necesariamente las opiniones de la CCA o de los gobiernos de Canadá, Estados Unidos y México.

Se permite la reproducción de este documento en cualquier formato, todo o en partes, para fines educativos o no lucrativos sin permiso expreso del Secretariado de la CCA siempre y cuando se cite la fuente. La CCA agradecería recibir una copia de cualquier publicación o material que use como fuente este documento.

Comisión para la Cooperación Ambiental
393, rue Saint-Jacques Ouest, Bureau 200
Montreal (Quebec) Canadá H2Y 1N9
Correo-e: info@ccemtl.org
<http://www.ccc.org>

© Comisión para la Cooperación Ambiental, 2003

RESUMEN EJECUTIVO

Introducción

En apego a la Recomendación 02-11 del Consejo, que señala: “Es necesario plantear, una vez más, la necesidad de esfuerzos para incorporar a las comunidades indígenas en los programas y proyectos de la CCA. Se trata de un asunto que ha preocupado al CCPC por varios años” y en el que se ve “poca mejoría concreta. El CCPC hace un apremio firme al Consejo para que gire instrucciones al Secretariado para que mejore esta condición” y la respuesta del Consejo: “Reconocemos que hay espacio para mejorar y esperamos con entusiasmo trabajar con el Secretariado y el CCPC en la búsqueda de medidas adicionales que se pudieran tomar para lograr la participación de los pueblos indígenas en el trabajo de la CCA, el Secretariado ha comenzado a estudiar la participación de los pueblos indígenas en el trabajo de la CCA e identificado los posibles cambios y mejoras. Este informe, completado como parte de esa revisión, contribuye a identificar:

- Qué hace actualmente la CCA respecto a la participación de los pueblos indígenas.
- Cuáles son los desafíos y las restricciones prácticas de la CCA
- Cuáles son las potenciales oportunidades y actividades de la CCA y cómo puede orientarse la discusión sobre lo que de manera realista puede hacer la Comisión.

Este informe no constituye un análisis definitivo. Pretende más bien ayudar a identificar preguntas que se deben plantear para determinar un camino adecuado para la Comisión. Hoy el reto es cómo avanzar entre la gran cantidad de oportunidades y manifestar en la práctica la recomendación del CCPC y la orientación del Consejo.

Metodología

Se entrevistó a personas de dentro y de fuera de la CCA para revisar las prácticas pasadas y vigentes respecto del papel de los pueblos indígenas en las actividades de la CCA y obtener sus ideas sobre una función adecuada para la mayor participación de los pueblos indígenas en la organización. También se revisaron los documentos pertinentes relativos a dicha participación en la CCA y en varios foros y dependencias de Canadá, EU, México y el mundo entero.

Los pueblos indígenas de América del Norte

Los pueblos indígenas son los descendientes de quienes originalmente poblaban América del Norte. Hay de 12 a 16 millones de pueblos indígenas en la región.

- Alrededor de un millón vive en Canadá (alrededor de 3 por ciento de la población)
- De 8.4 a 12.7 millones viven en México (de 9 a 13 por ciento de la población).
- Cerca de 2.5 millones viven en EU (casi 1 por ciento de la población)

Hay una gran diversidad de pueblos indígenas y sus respectivas condiciones entre las tres naciones. Por ejemplo, los conceptos “*status indian*” o “indio registrado” o el de “reservas” existen en Canadá y Estados Unidos, pero no en México. Sin embargo, las reformas de 2001 de la constitución de este último están incorporando cambios sustanciales en las políticas relativas a los pueblos indígenas.

Autoridad

Los pueblos indígenas de América del Norte, en Canadá, EU y México, poseen una significativa autoridad normativa que no cesa de aumentar. La cantidad de territorio con diversas formas de

jurisdicción indígena está creciendo de manera significativa, en particular en Canadá, donde en el futuro de 30 a 40 por ciento del territorio estará sujeto a algún esquema de gestión indígena (equivalente a 14-19 por ciento de la superficie total de América del Norte).

En el informe se presenta información general sobre las poblaciones indígenas de Canadá, EU y México. También se analizan los beneficios potenciales para la CCA de una mayor participación de éstas.

Actividades previas y actuales de la CCA con los pueblos indígenas

El presente estudio encontró que:

- El CCPC ha suministrado de manera regular una valiosa asesoría sobre la importancia de la participación indígena y las opciones para que ésta sea más intensa; también ha emprendido actividades relevantes de difusión.
- Diversos programas de la CCA han comprendido esfuerzos para incluir la representación indígena y ha habido alguna representación en comités específicos de los programas.
- No se cuenta todavía con un proceso de planeación de la CCA para la participación de los pueblos indígenas; con frecuencia se lleva a cabo según se presenten las cosas.
- La CCA no tiene una base de datos específica de los pueblos indígenas. Muchos gerentes de la Comisión no saben cómo lograr la participación de éstos y se reconoce la carencia de una red eficaz de acceso a las poblaciones indígenas.
- El perfil y el conocimiento de la CCA y sus actividades parecen ser bajos o de plano nulos entre numerosas poblaciones y organizaciones indígenas.

Frente al futuro

La creciente participación de los pueblos indígenas en la CCA requeriría un enfoque de trabajo conjunto, así como una perspectiva y compromiso de más largo plazo para intensificar la participación de los pueblos indígenas.

Próximos pasos

En seguida se presenta un panorama general de las recomendaciones más detalladas encontradas en el informe y las acciones de corto y mediano plazos para abordar estos aspectos del informe:

- Elaborar una estrategia para elevar el papel de los pueblos indígenas en el trabajo de la CCA
- Examinar los medios para hacer uso del conocimiento tradicional en las actividades de la Comisión.
- Lograr la toma de conciencia sobre la importancia de la CCA y su trabajo con los pueblos indígenas.
- Aumentar el nivel de representación y participación de los pueblos indígenas en las iniciativas de la CCA.
- Fortalecer la coordinación entre los diversos órganos de la CCA y las Partes en relación con los asuntos que afectan a los pueblos indígenas